

# 中山市城市管理和综合执法局

中城综函〔2023〕283号

## 中山市城市管理和综合执法局关于市十六届 人大三次会议第2023179号代表建议答复的函

陈颖等代表：

你们提出的《关于加强道路窨井盖安全管理的建议》（建议第2023179号）收悉。经综合市水务局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市公安交警支队、市供电局、广东省广播电视网络股份有限公司中山分公司等单位意见，现答复如下：

### 一、关于明确监督管理责任的建议

采纳该建议。根据工作职能，目前我局负责中心城区市政公用设施（市政道路、桥梁、路灯、景观照明、高压设备、直饮水及消防栓等市政设施）维护管理和改造工作，同时负责对各镇街市政公用设施运行管理工作的指导。根据有关会议纪要精神，市属市政道路排水窨井盖由我局负责维护管理。城市供水、排水、燃气、电力、公安、广播电视等井盖主管部门（管理单位）承担各自行业井盖的管理责任，并按照“谁所有、谁负责”的原则，落实井盖的维修、养护和管理责任。

### 二、关于排查、修复、更换破损窨井盖的建议

采纳该建议。

（一）我局责任范围内窨井盖安全管理情况。自 2019 年政府机构改革以来，我局承担着中心城区 15 米及以上市政道路（含道路上的排水窨井盖、人行道上的装饰井盖）的维护管理责任。在排水窨井盖养护方面，2021 年，我局对市属市政道路排水窨井盖进行了“地毯式”排查，实地排查了 300 多条道路共 5 万多个排水窨井盖（含雨水篦子），发现存在响动、露筋、崩角、下沉等问题的窨井盖共 1409 个。排查后，按照“发现一个，解决一个”的原则，对存在问题的窨井盖全部完成了更换维修。2022 年，我局持续开展排水窨井盖的日常排查整治工作，完成维修更换井盖 1556 个；2023 年 1 至 4 月，完成维修更换井盖 1607 个。在人行道装饰井盖养护方面，2021 年对中山五路、中山六路等破损严重和老旧的装饰井盖进行更换，采用的新型材料具有坚韧牢固，耐酸碱腐蚀，不生锈，抗老化，噪音低等特点，延长了井盖的使用寿命，减少安全隐患。

（二）相关部门权属窨井盖安全管理情况。为强化供水窨井盖安全管理，市水务部门于 2022 年 11 月组织全市各供水企业开展供水窨井盖普查建档及治理专项行动，核查供水窨井盖 50312 个，发现有安全隐患窨井盖 191 个，均已完成修复、更换。市交通运输部门于 2022 年 12 月开展了窨井盖普查建档及隐患治理专项行动，明确了各管养单位范围内窨井盖管养主体及责任，建立管养责任清单台账，实行专井盖专管理。市交警部门权属的交通信号灯和电子监控窨井盖（均为统一的边缘为黄色、盖体为水泥材质的沙井），多在绿化花基和人行道范围内，在设计、施工和验收过程中均按照国家标准实施，隐患程度较低，在开展

定期巡查中，发现井盖破损的立即进行修复，在接到群众报障后 30 分钟内到场维修。供电类窞井盖类型为电缆沟盖板，材质为水泥，有明显的电力设施标识和热线电话，一般设置在电缆工井位置（深度 1.5 米以内），工井内一般采用填砂处理，不同于传统意义的窞井盖。市供电部门已对权属的窞井盖进行排查统计，每三个月开展一次巡查，发现损坏及时进行维修更换。中山广电类窞井盖存在的安全隐患类型是井盖缺失、破损，井框破损、变形导致井盖无法密闭及窞井盖被填埋、防坠装置损毁等。截至 2023 年第一季度，经核查权属中山广电的窞井盖共 9704 个，处理安全隐患井 24 处。

（三）窞井盖安全管理下一步工作。窞井盖管理关系市民群众出行安全。下一步，我局将重点开展如下工作：一是统筹做好窞井盖普查建档工作。深入贯彻落实《加强窞井盖安全管理的实施意见》，组织协调各窞井盖行业管理部门，于 2023 年年底前，完成各类窞井盖普查工作，做到“底数清、情况明、档案齐”。二是深入开展窞井盖治理专项行动。督促指导各窞井盖行业管理部门，强化窞井盖日常巡查及安全隐患整治；重点加强中心城区主次干道（譬如中山路、博爱路、起湾道、银通街等）的巡查维护，建立窞井盖安全隐患问题台账，压实各相关部门工作责任，坚决做到整治一个销号一个，确保窞井盖使用安全。三是加大窞井盖安全管理宣传引导力度。通过各类媒体引导群众增强保护意识，强化社会监督，鼓励群众举报故意损坏、偷盗窞井盖等犯罪行为，营造全社会共同守护窞井盖安全的良好氛围。

### 三、关于建立井盖设施的巡查管理和维修制度，实施常规

## 巡查管护的建议

采纳该建议。为做好窨井盖等市政设施的维护管理工作，我局通过公开招标方式择优选择了三家专业的道路维护单位，将中心城区城市道路分成三个片区，每家维护单位负责一个片区的市政道路及附属设施（含排水窨井盖）维护工作，每家维护单位均按相关规范要求制定日常巡查和维修管理制度，按要求实施常规的巡查维修工作。在窨井盖安全管理制度建设方面，2020年6月23日，我局制定并印发了《中心城区市政设施维护巡查及维修工作制度》，要求维护单位安排巡查人员按区域每天对责任范围内的排水窨井盖等市政设施进行巡查检查，特别是排水窨井盖，一旦发现有排水窨井盖出现丢失或损坏的，立即对问题井盖进行安全围蔽，同时安排维修班组进行补充或更换井盖，可以当天完成修复的必须当天完成，若遇到特殊原因（如下暴雨等）不能当天修复的，必须在限定时间内完成修复，确保道路上行人和车辆安全通行。市交通运输部门督促各公路管养单位及沿线镇街通过每日路域环境检查，加强对窨井盖设施管养情况的检查，对发现丢失、破损的井盖及时督促责任主体进行更换、维修，对市民发现并反映的井盖缺损等问题积极回应，做到当天处置问题，确保管养公路通行安全。在打击破坏、盗窃和违法收购井盖设施方面，市公安部门将严格按照2004年最高人民法院、最高人民检察院、公安部联合发布的《关于办理涉窨井盖相关刑事案件的指导意见》，继续依法开展严厉打击窨井盖相关违法犯罪行为。

## 四、关于建立新的文化宣传阵地的建议

基本采纳该建议。据了解，欧美、日本、韩国等国家的一些城市都有自己独特的井盖文化，我国的武汉市也推出了一款“汉水的城市徽章”系列的给水井盖。这些井盖可以很好展现城市的文化自信，讲好城市的发展故事。我市在一些道路改造时，可因地制宜设计一款符合中山城市定位的井盖设计方案，在井盖图案设计时还可以通过二维码赋予井盖地理信息编码、井下设备状况，管道设施情况等信息。此外，对于一些社区街巷、城市公园内部等条件合适的路段，探索开展井盖文化宣传，设置一定数量的宣传标语和宣传漫画；对于一些在绿化花基内的沙井等情况不适合的，则不考虑进行美化宣传。

## 五、关于规划设计的建议

采纳该建议。城市道路扩改建时，各类井盖必须符合道路施工规范的要求，井盖施工应严格执行国家和地方有关的标准规范，选用符合国家或地方产品标准的井盖，并标明其使用性质及权属单位。接下来，市住建部门将强化新改建道路项目的前期工作，严格按照国家标准《检查井盖》（GB/T23858-2009）进行设计井盖，科学、规范设置检查井位置，同时协调各管线部门做好管线最优化及兼容设计；市交通运输部门在公路新改建项目的前期设计审批阶段，统筹对各类窨井盖埋设的位置和数量进行优化，最大限度减少井盖设施对行车道通行的影响；市交警部门将继续严格按照《公安交通管理外场设备基础设施施工通用要求》（GA/T652-2017）、《安全防范工程技术标准》（GB50348-2018）审核交通信号灯、电子监控施工设计方案，确保该类设备窨井盖设置在花基或人行道范围内。

专此答复，诚挚感谢你们对道路窨井盖安全管理工作的关心支持。

中山市城市管理和综合执法局

2023年6月19日

(联系人：胡建辉，联系电话：88113206)

**公开方式：**主动公开

---

抄送：市人大常委会选联工委、市政府办公室、市水务局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市公安交警支队、市供电局、广东省广播电视网络股份有限公司中山分公司。

---

中山市城市管理和综合执法局办公室

2023年6月19日印发

---