

中山市城市管理和综合执法局

中城综函〔2024〕394 号

中山市城市管理和综合执法局关于市政协十三届三次会议第 133257 号提案答复的函

余曼妮（等）委员：

你们提出的《关于创新我市公园治理模式，助推公园城市发展的建议》（第 133257 号）收悉。经综合市公安局、市自然资源局、市住房和城乡建设局、市文化广电旅游局、市国资委、市政务服务数据管理局、市科协的意见，现答复如下：

你们对我市公园存在规划布局不够合理，综合公园数量难以满足市民需求；建设理念有待检视，存量公园疏于修葺，新建公园设计不全面；管理模式亟待创新，管养成本低，养护人员专业化程度偏低；数字化程度偏低，未体现城市公园的品质服务等问题，提出创新我市公园治理模式，助推公园城市发展的建议，我局深表赞同。

一、关于“深入贯彻‘生态优先，因地制宜，以人为本’的规划布局。公园布局应符合生态环境保护、符合城市建设进程，彰显中山地域特色、满足不同人群活动需求”的建议

加强公园规划统筹，科学合理优化我市公园布局，多层次保障公园用地，坚持高位推动公园建设，完善中山生态安全格

局，推广生态科普教育，满足不同人群活动需求。

（一）加强公园总体规划。2023年8月，经批准的《中山市国土空间总体规划（2021-2035年）》提出结合岭南水乡建设山海人文之城，构建山水城共生的空间格局。一是以维育“一心四廊蓝网多斑块”的市域国土空间保护格局，强化五桂山生态核心功能，构建“井”字型生态廊道，维育蓝色水网重塑岭南水乡风韵，保护以自然保护地为主体的多个生态价值斑块；二是提出优化公园城市格局，构建市级公园、区级公园、社区公园和街头绿地组成的城市公园体系，重点以街头绿地作为公园服务半径的微补充，提升公园绿地的服务半径覆盖率，彰显中山地域特色，满足全龄段活动需求。新一版总体规划国土空间格局的规划理念与建议提出“深入贯彻‘生态优先，因地制宜，以人为本’的规划布局”高度契合。

（二）编制公园专项规划。2023年6月，市自然资源局编制完成的《中山市公园与绿地体系专项规划（2020-2035年）》充分梳理挖掘各类潜在用地资源，在符合国家规定服务半径要求的基础上做到合理布局公园数量和密度，在统筹市域山水林田湖海资源的基础上多举措扩充公园绿地的储备。一是实现公园布局三个层面的目标。宏观层面要优化城市公园空间结构，实现城乡一体；中观层面要优化不同类型的公园布局、完善公园绿地系统；微观层面要完善安全的公园内外慢行体系网络连接，实现居民户外步行5分钟见游园，步行15分钟见公园，步行30分钟见山见水见大型公园的愿景；二是坚持生态优先，利用公园绿地开敞空间，打通城市生态廊道。我市将依托五桂山、

岐江河、西江和海岸带等市域核心自然资源，构建“一环、三带、多节点”的市域公园与绿地结构。**一环为环五桂山公园群：**在保护生态本底的基础上以建设森林公园为主，打造粤港澳大湾区重要的自然、体育和文旅休闲目的地。**三带为沿岐江河公园带：**规划布局城市综合公园和滨江湿地公园，提升岐江河“一河两岸”建设品质。**东部环湾滨海风情带：**充分利用海岸资源，以建设红树林湿地公园、综合公园为主，将东部滨海区域建设成集滨海形象、休闲旅游度假、海岸生态栖息地保护、海岸韧性防灾四大功能于一体的滨海风情公园带。**壮阔西江大河风光带：**依托西江、磨刀门水道，打造展示珠三角生态田园特色的田园碧道；**三是**充分考虑城市建设发展进程。在公园选址和建设方面注重建设项目经济适宜性，通过结合已有项目，发挥复合效益，提出点状供地，节约指标等路径，以点带面，撬动更大的生态价值。同时参考市公安局的建议，在公园规划建设中考考虑人车流量，合理设置道路及公布于周边停车规划；合理考虑公园出入口、湖堤等重点部位的指示牌、警示牌以及临水、临崖等防护设施的设置等。综合社会经济发展和公众需求，通过公园改建、扩建，适当新建的方式，实现质量与数量双升级。下一步，市自然资源局将以建设“千园之城”公园城市为目标，继续坚持做好城市公园的规划统筹工作，进一步提升公园规划水平，营造城市便捷、舒适、优美的公共绿色活动空间。

（三）推动公园科普教育。为落实《广东省科学技术普及条例》提出的“各类科普场馆可以结合动物园、植物园、自然保护区、主题公园等的规划建设，促进相关设施的一体化发展

和综合利用；鼓励和支持公园、景区等公共场所设立向公众开放的科普设施或者提供科普服务”，以及《中山市全民科学素质行动规划纲要实施方案（2022-2025年）》提出的“推动在公园、广场、车站、旅游景点等公共场所建设户外科普宣传设施”等有关要求，近年来，市科协不断加强科普教育基地建设。一是制定《中山市科普教育基地管理办法》，明确将各类景区，动植物观赏园等纳入科普教育基地申报范围，进一步拓展科普教育基地对象；二是大力推动公园等公共场所建设科普教育基地。目前，已指导推荐树木园、紫马岭公园、三乡镇有孔虫雕塑园（小琅环）、黄圃镇省级地质公园（黄圃镇海蚀遗址）、翠亨湿地公园等公园景点建立省、市级科普教育基地，支持鼓励各基地开展科普活动；三是在全民健身广场、紫马岭公园等建设（筹建）科普长廊，定期更换科普展板，进行科普展览展示。下一步，市科协将继续压实科普工作责任，联合市科普工作联席会议各成员单位、各镇街科协，持续推动各公园、景点因地制宜健身科普长廊、布置科普知识介绍资料，创建科普教育基地，营造良好的科普教育氛围，更好地为全民科学素质提升服务。

二、关于“鼓励探索‘多方主体参与，政府监督指导’的公园共建共治共享模式，开拓非政府资金管理的模式”的建议

为更好地满足市民对公园建设与服务日益增长的需求，以多方主体参与的形式，打破传统的公园管理模式，改变公园运维费用主要依赖财政资金和一定程度上限制公园建设与服务发展的局面。

（一）积极盘活盘活公园资产。我局积极开展公园内资产盘活工作，完善配套服务经营，提升公园的经济效益和社会效益。目前，中心城区市属公园绿地已有紫马岭公园动物园、亲子乐园、游览车、游船、自动售货机等经营类项目进驻，并产生了良好的经济效益和社会效益。

（二）市场导向公众模式。一是我局积极引导公园内推广文化活动宣传。如在金钟湖公园设立“市围棋协会会址”，2023年11月积极协助“香山杯”第十六届全国历史文化名城围棋赛的组织开展，有效促进我市围棋文化的交流和水平的提升；近年来，在孙文纪念公园、紫马岭公园、人才公园、岐江公园、东明桥儿童公园等公园协助开展“金色大地音乐会”、“文化惠民音乐会”等公园户外音乐节，为市民提供更为丰富多样的文化体验；二是市文广旅局充分考虑群众休闲阅读的需要，在公园内开展香山书房建设。截至2023年底，我市共建设公园类香山书房11家，2023年全年总人流量达71万人次，外借图书约12万册次。其中，紫马岭公园香山书房、金钟湖公园香山书房、三角公园香山书房等深受市民群众欢迎，人流量、借阅量等位居全市香山书房前列。2024年5月2日，华侨公园香山书房落成启用，一经启用即成为全市香山书房人流量之冠，五一假期期间共接待读者五千多人次。下一步，将进一步加强公园类香山书房的建设管理，为公园营造浓厚的文化氛围；三是市文广旅局因地制宜在香山书房开展文创产品销售和轻餐饮配套服务，开辟多元化消费项目。目前，紫马岭公园香山书房、火炬区得能湖公园香山书房等均有相关文创产品和轻餐饮服务，下一步，将推动符合

条件的公园类香山书房完善配套服务，满足群众多元需求；四是市文广旅局以香山书房为载体，丰富公共文化服务供给，提升公园文化品味。中山纪念图书馆着力打造“香山书房之约”阅读品牌活动，在公园里的香山书房开展阅读推广、音乐演出、艺术展览、流动图书、书香市集等活动，深受群众喜爱。下一步，将进一步创新活动形式，进一步满足群众日益增长的文化需求。

三、关于推进建设“智慧公园”系统、运用“互联网+智慧停车、安保、园林管护及导游系统”等，增加智能体验性、互动性”的建议

智慧公园系统，可以实现对公园各项工作的实时监控和智能调度，提高管理效率；通过提供便捷的导览服务、丰富的文化活动等，可以增强市民的游园体验，提升服务水平；还可以提升公园运营效率，丰富公园的服务内容，打造人性化、科技化、便捷化的多维生态游览空间。

（一）做好智慧停车管理工作。一是我局积极推进智慧停车管理，如东区街道紫马岭公园停车场智慧停车（试点）项目，通过公开选取的方式选取中标单位，由我局、东区街道办事处、中标单位签订三方合同，已于2023年12月23日落地实施运营管理。南门停车场可周转泊位从原来的平均每天30个提升至231个，增长了7.7倍；北门（地下）停车场则从平均每天38个提升至330个，增长率高达8.7倍，有效缓解停车难问题，得到了市民的广泛认可；二是市住建局将持续做好市智慧停车管理工作专班办公室工作，协调市自然资源局、市城管和执法局、市文化广电旅游局、市教育和体育局等专班成员单位共同推进

东区街道实现树木园、市文化艺术中心、市体育场、名树园、市图书馆、市儿童公园、金字山公园等市属公共停车场智慧停车项目完成经营权招标工作。

（二）推进“智慧公园”系统建设。“中山市城市管理和综合执法局公园智慧管理系统”于2021年立项，2022年通过综合验收。同时，我局正着手编制《智慧园林系统建设方案》，充分利用智能监管技术，提升管理水平和服务质量。一是打造园林绿化一张图系统，汇聚园林绿化基础数据，实现园林绿化行业管理相关的基础空间数据地图展现、空间查询、属性查看、数据统计功能。以园林绿化总体规划、全局管理的维度，对城市总体绿化、任意区域绿化、公园服务半径、古树名木保护范围、园林绿化时空对比进行分析、监督，辅助园林绿化科学规划和决策；二是完善公园管理系统，汇聚全市公园基础数据，通过信息化手段和工具，创新公园精细化管理方法，建立公园精细化管理标准体系，打造“制度+科技+责任”的公园精细化管理新模式。并利用物联网智能设备、二维码扫描等现代信息科技，通过智能全面感知、智能融合、知识信息共享服务，创新公园管理智能化手段；三是建立公众服务系统，提供集游前信息查询、游中服务响应和交流互动于一体的移动互联网服务。为市民提供园林绿化介绍、园林绿化地图、活动信息、文化科普等信息查询服务；提供公园厕所导航、休息点导航、文体设施导航、游乐设施导航等地图导航服务；提供扫码问题上报、投诉建议等交流互动服务。下一步，我局将参考市政数局建议，对“中山市城市管理和综合执法局公园智慧管理系统”进行综合

研判，按业务功能进行重构整合，根据工作实际考虑在一体化平台拓展全市主要公园的“智能指挥调度中心”的相关功能模块，构建本部门的一体化平台。同时，建议市政数局对市公安局提出在公园内部及周边道路、公园各出入口等重点部位设置视频监控和感知前端，并将视频接入属地公安机关等建议给予工作支持，不断完善“互联网+安保”等智慧公园系统。

专此答复，诚挚感谢你们对我市公园管理工作的关心支持。

中山市城市管理和综合执法局

2024年7月8日

（联系人及联系方式：邹琦星，88331920）

公开方式：主动公开

抄送：市政协提案委、市政府办公室、市公安局、市自然资源局、市住房和城乡建设局、市文化广电旅游局、市国资委、市政务服务数据管理局、市科协。

中山市城市管理和综合执法局办公室

2024年7月8日印发