

中山市城市管理和综合执法局

中城综函〔2024〕354号

中山市城市管理和综合执法局关于市政协十三届三次会议第133276号提案答复的函

苏葵等委员：

你们提出的《关于在我市主城区交通繁忙路段新建、改建人行过街天桥的建议》（提案第133276号）收悉，经综合市住房和城乡建设局、石岐街道、东区街道等部门意见，现答复如下：

该建议结合我市个别地段交通拥挤堵塞、特别是商业街、医院、学校等人员流动集中地区人车混行问题，从行人安全需求、交通流量以及日常管理维护等方面提出了建议，对此，我局表示赞同。

目前，我市实行建管分离，人行天桥的建设由市住房和城乡建设部门负责，建设完成后交由我局负责日常管理和维护。

一、关于人行过街天桥的建设需要考虑到行人的通行需求以及交通流量大小的建议

人行天桥和人行地道作为城市立体过街的道路设施，是城市慢行交通系统的重要组成部分，我市结合主要干道、大型商业建筑、学校、医院等区域高密度人流集散点且机动车流量较

大区域的特点，以及道路周边环境和景观等情况，综合统筹考虑适合位置选址建设人行天桥和人行地下通道。目前，我市中心城区已建成 8 座人行天桥，分别为西郊天桥、悦来南天桥、方基涌天桥、三级石天桥、中恳人行天桥、悦盈新城人行天桥、光明路兴中广场人行天桥（兴中集团负责管养）、龙腾路电子科大人行天桥（电子科技大学负责管养）。除光明路兴中广场人行天桥、龙腾路电子科大人行天桥外，其他 6 座均由我局负责管养。

经了解，有 5 座人行天桥（西郊天桥、悦来南天桥、方基涌天桥、三级石天桥、中恳人行天桥）建设于上世纪 90 年代，近 5 年来只建设了一座人行天桥（悦盈新城人行天桥）和 17 座人行地下通道。人行地下通道的建设造价高于人行天桥，但在道路整体改造更新时一般选择建设人行地下通道，而在单独设置人行立体过街设施时则优先选择人行天桥。

石岐街道作为中山的老城区，由于早期规划预见性不足，部分商业街、医院、学校周边道路建筑物分布非常密集，人行道空间小，地下管线大部分位于两侧人行道下，过街天桥设施的设置受建筑空间、周边建筑功能等因素的影响较大，没有足够空间布设人行过街天桥桥墩，人行过街天桥实施条件困难，且目前部分路口如设置人行天桥，必须对周边部分建筑物进行拆迁，难度较大。目前，大多通过对部分道路改造来暂时缓解人车混行的问题。

二、关于人行过街天桥的设计需要考虑到行人的通行需求、视野、安全等因素的建议

在人行过街天桥建设的前期，首先对建设区域进行调查，合理确定待建人行天桥的区域范围，利用过街人行交通需求预测模型对建设地点进行较为准确的预测，以此作为人行过街天桥通行能力的设计依据。其次，在准确对过街人流量预测的基础上，确定影响人行天桥通行能力的因素，找出人行天桥通行能力的控制位置，确定设计通行能力。最后，合理设定拟建人行天桥的主桥宽度、梯道和坡道宽度，以满足人行天桥使用期内的过街人流量发展。在实际设计和建设中，需根据拟建场地周围的地块性质、交通状况等各种影响因素确定具体的人行天桥形式及梯道坡道，选址合适的地点和形式，使人行天桥发挥最大的作用。

人行天桥的架设，受多方面因素制约或影响，包括城市景观、土地利用、区域路段交通及交通发展预期等，必须进行深入调研，多方案比选并科学论证方能制定合理方案。人行天桥修建，要全市一盘棋进行统筹和规划建设，并按“轻重缓急”的原则科学谋划，对城区一些交通流量大，拥堵严重的主干道交叉口，优先考虑进行改造，进一步优化交通组织，尽最大可能解决市民关注的交通拥堵的痛点和难点。

目前，为缓解交通拥堵、人车混行等问题，石岐街道对辖区的道路通行情况进行了全面摸排，谋划了近三年的道路改造提升计划，开展了系列道路提升改造工程。如2024年4月完成张溪横坑周边道路提升改造工程，盛华路、白石路西延段提升改造工程预计在今年上半年完工，同时正在同步开展东华路、华柏路等道路提升改造工程。待上述道路提升改造工程完成后，

石岐街道交通出行面貌将有较大改善，周边道路交通及居民出行环境稳中向好，有力提升周边商圈经济活力。

三、关于人行过街天桥的维护管理也是非常重要的建议

人行过街天桥的维护管理是保障城市交通安全、提高行人通行效率的重要举措。只有通过有效管理和良好维护，才能确保人行天桥设施的高效运营和长久使用。

我局主要负责中心城区市政设施（含桥隧）的维护管养，为做好桥梁和隧道设施的养护工作，我局通过公开招标的方式择优选取了一家桥梁隧道维护单位，成立专门的巡查小组，有计划、有针对性地对桥梁和隧道设施进行日常巡查，对存在的安全隐患和病害及时进行汇总分析，建立维修计划台账，做到及时发现尽早处理。另外，我局委托了具有专业资质的检测单位每年对桥梁隧道设施进行常规定期检测，根据检测结果编制相应的维修计划，从而达到保证设施技术状况良好和防微杜渐的目的。

四、关于老旧人行天桥改造，要以创意型天桥为基础，同时兼顾美观和安全的建议

西郊天桥是中山首座人行天桥，1989年11月建成投入使用，是当时省内跨度最大的人行天桥之一，经过30多年的使用，已逐渐呈现老旧之态。2019年市代建办对西郊天桥实施了改造提升，西郊天桥改造是富华道改造工程的一部分，工程中对西郊天桥进行了适老化改造，加装了四部升降梯，并加建了遮雨棚，方便了市民出行。

目前，市自然资源局正在组织编制《中山市综合交通规划

(修编)》, 规划综合考虑行人过街的便捷性、安全性和投资的经济性, 在次干路和支路原则上采用平面过街设施解决行人过街问题, 立体人行过街设施主要解决主干路以上等级城市道路的行人过街问题。本次规划综合考虑道路两侧用地现状及规划情况、道路功能、路口分布情况等因素, 新增 60 处立体人行过街设施, 其中近期计划建设 13 处, 详见下表。

序号	所在位置	镇街	设置原因
1	中山五路-东江路交叉口	东区	行人和非机动车过街需求大
2	孙文东路-康乐大街交叉口	东区	金鹰广场行人和非机动车过街需求大
3	孙文东路-兴中道交叉口	东区	假日广场行人和非机动车过街需求大
4	起湾道(新村市场附近)	东区	行人和非机动车过街需求大
5	南外环路(树木园涵洞附近)	东区	槎桥村与树木园联系需求大
6	孙文东路(人民医院附近公交枢纽)	石岐	公交换乘及过街需求大
7	莲塘路-莲塘东路交叉口	石岐	结合大信一二期连廊构建路口立体慢行系统
8	悦来南路(映翠豪庭附近)	南区	行人和非机动车过街需求大
9	城南一路-南兴街交叉口	南区	行人和非机动车过街需求大
10	城南二路(南区医院附近)	南区	行人和非机动车过街需求大
11	南外环路(悦盈新城附近)	南区	跨越南外环两侧慢行联系需求旺盛
12	彩虹大道(沙朗果蔬批发市场附近)	西区	行人及非机动车交通量大
13	岐关西路(南下新码头路口)	石岐	行人和非机动车过街需求大, 行人平面过街影响路段通行效率

《中山市综合交通规划（修编）》已提交市规委会审议，待市政府批准实施后，市自然资源局将在控制性详细规划层面落实规划的立体人行过街设施，保障规划的可实施性。

专此答复，诚挚感谢你们对中山市市政设施维护管理工作的关心支持。

中山市城市管理和综合执法局

2024年6月24日

（联系人及电话：李俊桥 88113150）

公开方式：主动公开

抄送：市政协提案委、市政府办公室、市住房城乡建设局、石岐街道、东区街道。

中山市城市管理和综合执法局办公室

2024年6月24日印发
